A REVOLTA DOS POBRES

COMIDA A falta de alimentos gera protestos e novo embate entre ricos e emergentes

POR MÁRCIA PINHEIRO E PHYDIA DE ATHAYDE

A disparada dos preços dos alimentos detonou um clima de guerra global. Na América Latina e no Caribe, manifestações pipocam desde o início do ano. Uma passeata no México contra a escalada do custo da popular *tortilla*, feita do milho americano, reuniu mais de 75 mil pessoas na capital, em janeiro. O presidente venezuelano, Hugo Chávez, responsabiliza os atravessadores pela falta de leite e pão no pais e tenta aplacar o descontentamento da população, afetada pelo desabastecimento. Como tantos, atribui a culpa da falta de comida à expansão dos biocombustíveis, que supostamente ocupariam áreas antes destinadas aos alimentos. Para discutir a situação, Chávez convocou, na quarta-feira 23, uma reunião extraordinária da Alternativa Bolivariana para as Américas (Alba), da qual fazem parte Cuba, Bolívia, Nicarágua e Venezuela.

> Antes salvação do planeta, os biocombustíveis agora são tidos como vilões

Preocupado com uma onda de violência no Haiti, o Brasil enviou neste mês à ilha caribenha 14 toneladas de feijão, açúcar e óleo de cozinha. Ao sul do continente, a presidente Cristina Kirchner deparou-se com uma Argentina em greve de associações ruralistas, quando taxou as exportaçÕes de soja e de semente de girassol em março. Além disso, as exportações de trigo do país vizinho para o mercado brasileiro continuam suspensas. O Brasil importa da Argentina 70% do trigo que consome e tem contornado a situação com compras dos Estados Unidos e do Canadá.

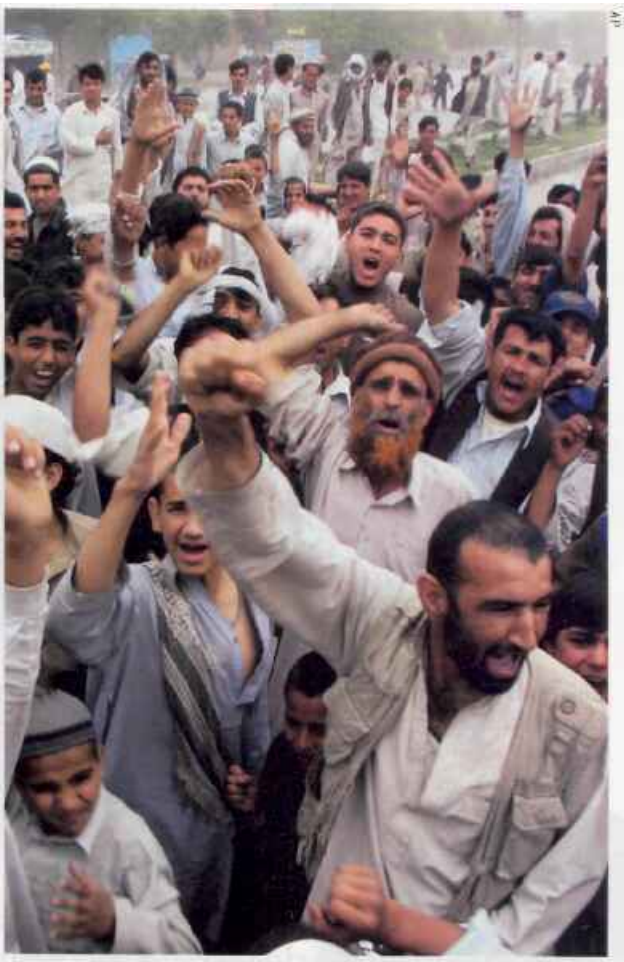
Em medida emergência!, para garantir o abastecimento interno e conter a inflação, o Ministério da Agricultura brasileiro anunciou a suspensão da exportação do arroz dos estoques do governo, na quarta 23, e pode estender a medida ao rnilho. No mesmo dia, a rede de atacado americana Sam's Club informou que vai limitar a venda de arroz ao consumidor. Cada cliente terá uni teto de quatro sacos de 9 quilos do produto por mês. A questão deixou de ser estatística, com impacto nos índices inflacionários mundiais, para adentrar à seara política. São recorrentes as revoltas, os saques e as manifestaçõesemMoçambique, Iêmen, Uzbequistão, Peru, Indonésia, Mauritânia, Camarões, Egito e Senegal.

Como por encanto, o tema segurança alimentar substituiu o petróleo como a maior preocupação do planeta. Isso apesar de o barril ter se aproximado da marca dos 120

BOCA FECHADA. Na Indonésia, houve saques

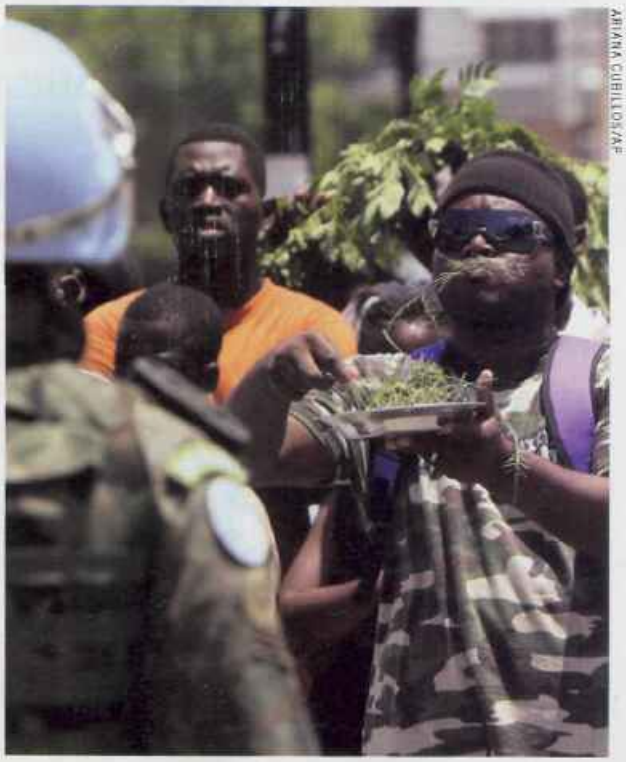
GEORGES GOBET/AFP

PAT ROQUE/AP



AP

DESESPERO. ***Multidões saem às ruas para protestar contra a alta dos preços de produtos básicos nas Filipinas, Afeganistão, Senegal, México e Haiti. Os produtores de arroz suspendem as exportações para garantir o abastecimento interno e segurar os índices de inflação, como Vietnã, Índia e Brasil***



ARIANA CUBILLOS/AP

DARIO LOPEZ-MILLS/AP

Nós e o Mundo

dólares e contribuir, de forma significativa, para a alta dos preços dos alimentos, pois muitos derivados são fundamentais na lavoura e no transporte. Ainda que de maneira equivocada e tardia, o assunto chegou à agenda dos organismos internacionais. Os biocombustíveis foram repentinamente retirados da lista de salvadores do meio ambiente e passaram a figurar na coluna dos principais vilões da inflação mundial. De fato, a produção de etanol do milho tem avançado, nos Estados Unidos, sobre lavouras antes dedicadas ao abastecimento de comida^ Mas está longe de ser o caso do etanol brasileiro, produzido a partir da cana-de-açúcar (quadro à página 28).

> Os especuladores estão sendo atraídos pela alta de 163% do valor dos grãos nos mercados futuros

A afobação para se achar um culpado obnubilou a boa análise. O diretor-gerente do Fundo Monetário Internacional (FMI), Dominique Strauss-Kahn, disse que a produção de combustíveis, em detrimento de alimentos, era uma questão "moral". O presidente do Banco Mundial, Robert Zoellick, também resumiu a questão em encher ou não os tanques dos automóveis. Coube ao secretário-geral da Organização das Nações Unidas (ONU), Ban Ki-moon, o papel de mediador do debate, com uma dose de equilíbrio. Segundo ele, são muitas as razões para a alta de alimentos, que não se esgotam na competição entre biocornbustíveis e agricultura.

Há, no horizonte, um motivo para a crescente crítica dos países industrializados aos biocombustíveis e ele não está baseado em repentinas preocupações humanitárias. Tem a ver com negócios e interesses geopolíticos. Está previsto para 19 de maio um encontro ministerial que visa encerrar a Rodada de Doha, iniciada em 2001, da Organização Mundial do Comércio (OMC). O embate se concentra na questão dos subsídios dos países ricos (Estados Unidos, Japão e nações européias) aos produtores agrícolas. Tanto que o ministro das Relações Exteriores do Brasil, Celso Amorim, alertou para a intransigência do Primeiro Mundo, cujos bilhões de dólares e euros destinados ao campo estariam desestimulando o aumento da oferta de alimentos por parte dos países em desenvolvimento.

Amorim **acenou,** no entanto, a bandeira branca, na terça-feira 22, e disse que o Itamaraty está disposto a aceitar urna abertura negociada do mercado brasileiro as manufaturas estrangeiras, em troca de uma "redução substancial" dos subsídios. O que se teme é o fracasso da rodada, se não ocorrer neste primeiro semestre, em razão da mudança do governo nos EUA, com a eleição presidencial. Os democratas, com boas chances de vitória, são tidos como mais protecionistas do que os republicanos. A questão de fundo não é o etanol, cuja importância foi fortemente defendida pelo presidente Lula, em revide aos ataques do FMI e do Banco Mundial. Há muito mais em jogo.

De acordo com o professor José Maria da Silveira, do Núcleo de Economia Agrícola da Unicamp, quatro fatores explicam a atua! crise. Primeiro, e inegável, é a inclusão dos cidadãos chineses e indianos no mercado mundial. São 450 milhões de consumidores que deixaram a linha de pobreza, desequilibraram as leis de oferta e demanda e surpreenderam a Organização das Nações Unidas para Agricultura e Alimentação (FAO), que foi "desleixada" em relação à pesquisa agrícola e assistiu passivamente à produtividade do setor desabar, segundo o economista.

No mundo **desenvolvido,** os Estados Unidos e a Europa não abrem mão dos subsídios aos agricultores. O resultado foi a falência das chamadas fazendas familiares americanas, que perderam o trem do avanço tecnológico, fato aguçado pela desvalorização do dólar, que ajudou a bombar os preços das cornmodities agrícolas. De seu lado, os países europeus sentaram em cima do protecionismo, com o estabelecimento de cotas regionais e produção de alimentos de origem controlada e grife, "que não enche a barriga do mundo", como foie gras, azeites, vinhos e embutidos. "Tudo cercado de um modelo empresarialultrapassado",dizSilveira.

E qual é a saída? Lucilio Rogério Aparecido Alves, professor da Escola Superior de Agricultura Luiz de Queiroz (Esalq/Universidade de São Paulo), acredita que os mercados vão se definir por si só. "Há um aumento forte na demanda de alimentos, desde 2006, e o Brasil tem um papel importante diante desse cenário, por ter um bom volume de produção disponível e por ser o único país, no mundo, com áreas disponíveis para aumentar a produção", diz Alves, também pesquisador do Centro de Estudos Avançados em Economia Aplicada da USP.

Ele ressalta que as novas lavouras não precisam avançar sobre a Amazônia. "Ternos áreas de pecuária não competitiva que podem ceder espaço para grãos, como soja e milho. Se isso vai acontecer ou não, dependerá da relação de preços." Mas o professor destaca que o Brasil tem uma enorme lista de deveres de casa a cumprir, desde desenvolver pesquisas para aumentar a produtividade até realizar melhoras na infra-estrutura. 'Isso depende de muito

GERALD HERBERT/AP

TRINCHEIRA. Zoellick, do Banco Mundial, e Strauss-Kahn, do FMI, atacam os biocombustíveis

EFEITOS DISTINTOS O etanol produzido com cana-de-açúcar no Brasil não invade lavouras para alimentos, ao contrário do milho nos Estados Unidos

As recentes críticas à produção de biocombustíveis fizeram o presidente Lula retornar às metáforas futebolísticas para revidar. "Quando a gente não tem um jogador bom no time, a gente pode passar o jogo inteiro sem sofrer uma falta. Assim também é com o Brasil. A partir do momento que passamos a nos tornar uma referência na área de biocombustíveis, as pessoas começam a nos criticar. E, muitas vezes, falam até mesmo com leviandade", disse na quarta-feira 23, durante a cerimônia comemorativa dos 35 anos da Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (Embrapa), em Brasília.

A metáfora tinha como destino o relator da ONU, Jean Ziegler, que dia 14 deste mês considerou o fomento aos biocombustíveis um "crime contra a humanidade", em vista dos problemas que o mundo enfrenta com a alta dos preços dos alimentos.

O Brasil tem tomado as dores no caso dos biocombustíveis, apesar de as críticas não necessariamente serem dirigidas ao País. Há sinais claros de que a expansão do etanol de milho nos EUA tem reduzido a oferta do grão como alimento. Aqui, porém, a produção de biocombustíveis, especialmente o etanol à base de cana-de-açúcar, não ameaça lavouras de gêneros alimentícios.

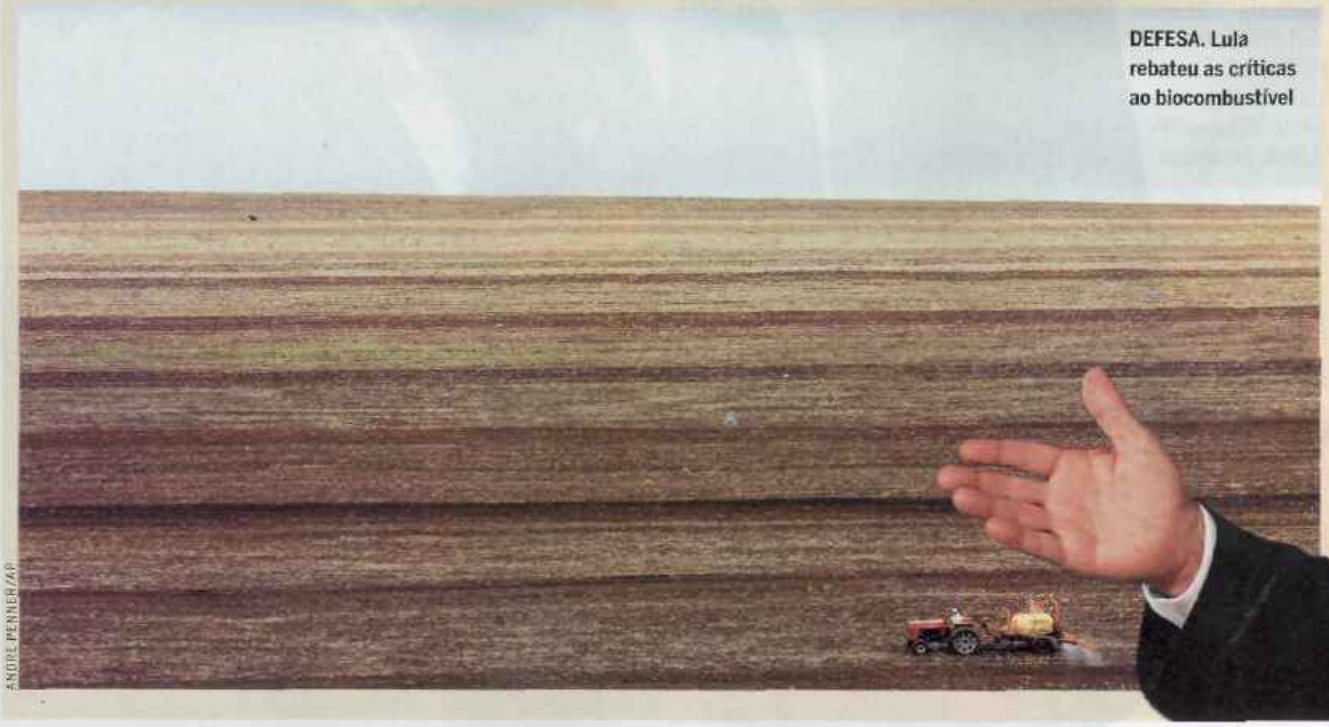
"O problema é que a opinião pública mundial associa etanol ao Brasil, enquanto, na verdade, a explosão dos preços dos alimentos está diretamente associada à produção de etanol nos EUA, algo que o senso comum desconhece. É um problema de comunicação", avalia Antonio Márcio Buainain, pesquisador do Núcleo de Economia Agrícola e Ambiental e professor de Economia da Unicamp. Ele não descarta o risco de que as lavouras de cana pressionem as demais, mas considera que razões econômicas impeçam uma invasão. "O setor canavieiro encontra oferta de terras mais baratas em pastagens degradadas, que podem ser facilmente recuperadas, do que nas áreas de lavouras."

Buainain destaca, também, o fato de a produção de álcool no País ser regulada pelo Estado. "Este não é um setor totalmente livre. Nasceu regulado, ganhou autonomia e volta a ser regulado. Não interessa nem ao setor nem ao Estado nem à sociedade democrática uma expansão selvagem da cana", diz. Ele menciona, além da maior conscientização de que é preciso respeitar uma série de regras civilizadas (como as trabalhistas), a elaboração do novo zoneamento das áreas para lavouras, a ser apresentado pela Embrapa ainda neste primeiro semestre. "Não é permitido plantar cana na bacia do Pantanal, por exemplo. O novo zoneamento será mais sério e rígido."

A Companhia Nacional de Abastecimento (Conab) divulgará em breve um estudo que derruba a tese de que o etanol reduz a produção de alimentos. O levantamento das áreas de expansão da cana na última safra mostrará que o avanço se deu principalmente sobre áreas de pastagens. No Centro-Sul, que concentra a maior parte das novas lavouras, dos 617 mil hectares de áreas de expansão, 409 mil eram pastagens, 110 mil hectares eram lavouras de soja e 32 mil, de milho.

"Não faz sentido proibir a biomassa simplesmente porque isso não é uma escolha, é uma necessidade", categoriza Ângelo Bressan Filho, consultor da Conab e ex-diretor do Departamento de Agroenergia do Ministério da Agricultura. "A questão energética está a cada dia mais grave e isso tem de ser discutido de outra perspectiva. Os países ricos precisam desenvolver grandes programas de transferência de tecnologia, crédito e modelos de organização da produção, tanto de combustíveis como de alimentos, aos mais pobres. Não há saída."

No entender de Bressan Filho, é impossível

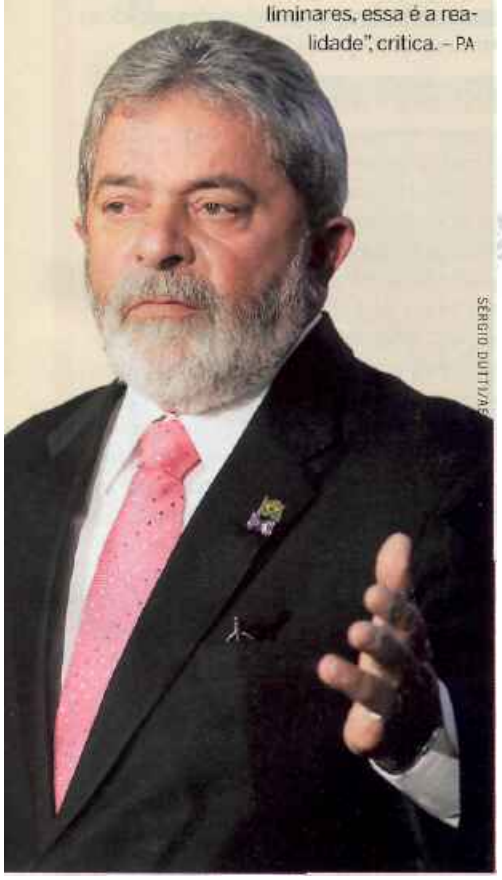


DEFESA. Lula rebateu as críticas ao biocombustível

ANDRÉ PENNER/AP

comparar o Brasil com qualquer outro país. "Nós temos espaço, água, matéria-prima e somos capazes de produzir quase tudo. O Brasil tem de liderar esse processo e ser capaz de mostrar ao mundo que mudanças são possíveis, viáveis, e para todos."

Mais uma vez, e como parece ser a característica nacional, o horizonte apresenta magníficas potencialidades. Resta, como sempre, cumprir a promessa. Na avaliação de Lucilio Rogério Aparecido Alves, professor da Esalq/USP, o sonho ainda está distante. Ele reconhece a inegável vantagem da produtividade do etanol da cana-de-açúcar (superior a qualquer outra cultura), mas entende que o governo se precipitou ao lançar o programa de biocombustíveis. "O anúncio ocorreu em um momento de euforia e otimismo mundiais com a energia limpa. Hoje, 90% do biocombustível brasileiro é produzido com soja, simplesmente porque não há outra matéria-prima disponível. Para se ter uma idéia, não produzimos mamona suficiente, e há usinas de processamento de biodiesel paradas por falta de material. As pesquisas com matérias-primas diferentes começaram apenas em 2007 e ainda são preliminares, essa é a realidade", critica. – PA



SÉRGIO DUTTI/AE

ARENA. A oferta de alimentos será o tema principal da próxima rodada comercial de Doha

investimento, e não é necessariamente um Programa de Aceleração do Crescimento (PAC) que vai resolver", alerta.

Não há, é óbvio, solução mágica de curto prazo nem o Brasil será capaz, sozinho, de desempenhar o papel de celeiro do mundo. O tema é candente e merece atenção imediata, daí o desespero que tomou conta das autoridades mundiais. Segundo levantamento da organização americana Council on Foreign Relations, além do Brasil e da Argentina, a escassez de alimentos levou vários países a suspender as exportações, para abastecer o mercado interno. É o caso do Cazaquistão, importante supridor de trigo para a Asia Central, do Vietnã, o segundo maior exportador mundial de arroz e da índia.

> As instituições multilaterais perderam o foco com a ascensão dos emergentes

Na reunião de primavera do FMI, em meados de abril, Zoellick, do Banco Mundial, propôs um tipo de New Deal para a Política Global de Alimentos, que incluiria a doação de 500 milhões de dólares dos países ricos para transferências em dinheiro vivo às populações com fome, além da elaboração de programas que resultem em maior produção mundial. Tal iniciativa seria emergencial e não toca no problema central. Falta comida e sobra especulação dos mercados financeiros. Para o semanário britânico The *Economist*, *a* crise dos alimentos deveria ser levada tão a sério como a do *subprime*. Seria urgente a criação de um fundo de ao menos 700 milhões de dólares para ajuda humanitária aos países mais pobres.

Na esteira da carência mundial, entraram em cena os especuladores. A publicação dedicada a finanças *Barron's*, do grupo The *Wall Street Journal*, informou em 31 de março deste ano que ao menos 40% das apostas em mercados futuros de commodities estão em mãos de fundos altamente especulativos. Em razão da crise americana do subprime, os investidores em busca de alto retorno migraram para os contratos futuros de alimentos e metais. Para ter uma idéia da força das finanças, entre 31 de dezembro de 2004 e 31 de março de 2008, os preços futuros dos grãos e sementes deram um salto de 163%, de acordo com o conceituado índice CRB da Reuters.

A especulação não surgiu do nada. Tem como base a percepção de que está em curso uma mudança estrutural da economia mundial. Segundo Pedro de Camargo Neto, presidente da Associação Brasileira da Indústria Produtora e Exportadora de Carne Suína (Abipecs) e antigo observador das rodadas mundiais de comércio, há uma somatória de fatores que fez o mundo acordar para a questão alimentar. O programa de etanol do milho nos Estados Unidos "enxugou" muito da oferta global. Antes mesmo disso, afirma, houve o crescimento acelerado da China,

que passou a demandar toneladas de soja e fertilizantes. Assim como a Rússia, grande importadora de carne do Brasil.

Ele cita também a Austrália, que passa por seguidas secas há anos, e desabasteceu o mundo, principalmente, de leite e derivados. Por fim, a desconfiança dos ativos financeiros americanos e europeus com a crise hipotecária do subprime gerou a busca por ativos reais, como grãos e metais preciosos. "Para atender ao aumento da demanda, é preciso o mundo todo produzir mais", diz. Camargo Neto é cético em relação aos resultados da Rodada de Doha, pelas iniciativas protecionistas que se multiplicam mundo afora.

ANDREW MEDICHINI/AP

PROTECIONISMO. O modelo europeu visa à produção controlada de produtos de grife

Para O empresário, os arcabouços de organização global, representados pelo FMI, Banco Mundial e Organização Mundial do Comércio, por exemplo, enfrentam uma crise por ter sido criados para atender às iniciativas das nações ricas. Corno o eixo do poder está se movendo em direção aos emergentes, cujas demandas ganharam fôlego, as negociações emperram.

A hora e a vez, segundo especialistas, é do Brasil e dos países africanos. Apostar em inovação tecnológica é a chave para o abastecimento global, com o horizonte de preços em ascensão, diz Silveira, da Unicanip. Trancar os mercados é ato impensado, fruto da inoperância dos acordos multilaterais. O desafio é expandir uma produção agrícola menos intensiva em energia, com respeito ao meio ambiente, e arranjos produtivos que combinem tecnologia e inovação, além de incentivar esquemas de cooperativas para que o crédito chegue ao produtor rural. Não há alternativa.

O mundo precisa mudar, antes que a próxima crise se una à atual. Seria um disparate se, ao mesmo tempo que enfrenta a escassez de comida, o planeta começasse a ter problemas no fornecimento de água potável, a desencadear uma nova disputa global. ■

MALES DA SOJA Estudo mostra os impactos, como desmatamento e concentração de terras

A previsão para os próximos anos é de um mercado aquecido para a soja brasileira, estimulado, entre outros fatores, pela demanda internacional por biocombustíveis. Estima-se que ainda em 2008 o País ultrapassará os EUA como maior exportador do grão no mundo e, em mais seis anos, terá a maior área plantada do planeta. É boa hora, portanto, para analisar o impacto ambiental e social dessas lavouras, para que o Brasil consiga minimizar os danos e potencializar os ganhos no porvir.

Na quinta-feira 24, a ONG Repórter Brasil divulgou o resultado de uma varredura por 19 mil quilômetros, em dez estados brasileiros, para avaliar esses impactos. O relatório *Brasil dos Agrocombustíveis*, que nesta edição trata de soja e mamona, foi apresentado na Mesa-Redonda pela Soja Responsável, realizada em Buenos Aires com a presença de produtores brasileiros e latino-americanos, multinacionais como a Unilever e o Banco ABN Amro, além de diversas ONGs.

REPÓRTER BRASIL

SAKAMOTO. O relatório é propositivo

Em linhas gerais, mostra que, ao lado da geração de riqueza para produtores e de divisas com exportações, a expansão da soja no Brasil (e no Paraguai) intensifica impactos como desmatamento, contaminação de rios, concentração de terra e exploração de trabalhadores, principalmente no Cerrado e na Amazônia. Também detalha casos específicos, como a presença de multinacionais como a Bunge e a Cargill em áreas cujo impacto ambiental é questionado, e as regiões que sofrem grilagem de terras.

"O relatório não é radical, é muito propositivo", explica Leonardo Sakamoto, coordenador da Repórter Brasil. "É a primeira vez que um estudo é feito pensando nas perspectivas futuras, que atualmente são ruins", diz. Os organizadores esperam que o trabalho sirva para identificar as más condutas e ajudar a revertê-las. Entre as recomendações apresentadas, está a do corte de financiamentos a empresários que provoquem esses impactos negativos. – PA

Fonte: Carta Capital, a. 14, n. 493, p. 24-30, 30 abr. 2008.